Кто контролирует казну российскую?

23 октября вековой юбилей отметят ревизоры Министерства финансов нашей страны

Деньги, как известно, любят счет и непременно контроль, без него никуда, особенно если речь о федеральных ресурсах. Для этого на страже государственной казны стоят профессионалы с большим опытом. Представители Управления Федерального казначейства по Магаданской области совместно с работниками Государственного архива собрали интересные сведения о том, как устроен этот огромный механизм, и о вкладе в его работу специалистов нашего региона по выявлению правонарушений в финансовой сфере.

Они стояли у истоков

Руководитель Управления Федерального казначейства по Магаданской области Ирина Путивкина рассказала, как организовывалась работа финансового контроля на Колыме.

Финансовый контроль - одна из важнейших функций государственного управления. Его главная задача - выявление нарушений закона при расходовании бюджетных средств и принятие мер по недопущению и пресечению преступлений в этой сфере.

В 2023 году отмечается 100-летие со дня образования контрольно-ревизионных органов Министерства финансов России. Ровно 100 лет тому назад постановлением Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров СССР в системе Наркомфина СССР образовано Финансово-контрольное управление с аппаратом на местах.

На Колыме система зародилась в 1932-м, когда в феврале в бухту Нагаева прибыло и приступило к исполнению обязанностей руководство созданного в ноябре 1931 года государственного треста по промышленному и дорожному строительству «Дальстрой» во главе с его первым директором Эдуардом Берзиным.

Уже в марте создан планово-финансовый сектор треста со штатной численностью 43 человека, в задачи которого входили планирование всей производственно-финансовой деятельности Дальстроя, ее учет, анализ результатов, а также контроль за расходованием денежных и материальных средств.

В 1933 году образовано Управление уполномоченного исполнительного комитета Дальневосточного краевого Совета депутатов трудящихся Хабаровского края в Магадане, в задачи которого в том числе входило ведение финансовой и налоговой политики. Вскоре появились первые народные комиссариаты финансов по Ольскому, Среднеканскому, Тауйскому и Северо-Эвенскому районам, в штате которых в числе прочего были должности инспекторов.

В августе 1937-го в Магадане в составе Управления по Охотско-Колымскому району образован Охотско-Колымский окружной финансовый отдел Управления уполномоченного исполнительного комитета Дальневосточного краевого Совета депутатов трудящихся с подчинением финансовому отделу Исполнительного комитета Хабаровского крайсовета под руководством Анастасии Дукальтетенко. В этом же году структуру возглавил Александр Головкин, проработавший в этой должности до 1940 года.

На отдел возлагалась ответственность за проведение документальных ревизий всех учреждений, организаций и предприятий, входивших в систему, инвентаризация товарно-материальных ценностей и другое. В его ведении также было руководство финансовой деятельностью учреждений, организаций и предприятий Магадана, Ольского, Среднеканского и Северо-Эвенского районов Охотско-Колымского округа. С образованием Магаданской области в городе был создан областной исполнительный комитет Совета депутатов трудящихся (облисполком). Он включил в себя и финансовый отдел, в структуре которого образовано контрольно-ревизионное управление, заведующим утвержден Иван Зубец.

В разные годы структуру переименовывали, добавляя функционал - очень богатая у нее история создания.

В нашей стране государственный контроль осуществляется в двух формах - внешний и внутренний. Первый подразумевает линию законодательной власти, он отнесен к полномочиям Счетной палаты России и контрольно-счетных органов субъектов и муниципальных образований. Внутренний проходит по линии исполнительной власти и находится в компетенции казначейства, органов государственного и муниципального финансового контроля.

Указом президента в 2004 году создана Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, на территории Магаданской области ее возглавил Александр Виноградов, в ходе реорганизационных мероприятий в 2016 году функции службы переданы казначейству.

О буднях

По словам Ирины Анатольевны, осуществление контрольно-ревизионной работы в составе казначейства позволило использовать современные технологии и информационные ресурсы ведомства. У ревизоров появилась возможность получать сведения об объектах контроля из информационных систем и использовать их в планировании проверок. Федеральным казначейством проведена большая работа по разработке нормативной базы и внесению изменений в уже действующие законодательные и нормативные правовые акты. Приняты документы, регламентирующие этапы планирования, организации и проведения контрольных мероприятий, утверждены единые формы и требования к документам, внедрены стандарты внутренней организации контрольного мероприятия, разработан классификатор нарушений и рисков.

Задачи и полномочия казначейства сегодня - это контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере и в сфере закупок. В том числе в зоне постоянного внимания - лица, использующие федеральные бюджетные средства, и соблюдение ими требований нормативных правовых актов, положений соглашений, контрактов и договоров, а также представители НКО, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (региональные операторы) с помощью средств, полученных в качестве государственной поддержки капитального ремонта и от собственников помещений в многоквартирных домах.

В план проверок включаются такие объекты контроля, в деятельности которых уже выявлены или пресечены нарушения в рамках предварительного контроля, а также те, в отношении кого имеется информация от правоохранительных органов, позволяющая предположить наличие повышенного риска, и объекты, которым для освоения выделены значительные объемы бюджетных средств. Это практически все сферы жизни региона - дорожная деятельность, строительство, ЖКХ, благоустройство, здравоохранение, образование, социальная защита населения, а также агропромышленный комплекс.

В целом, по словам контролеров-ревизоров казначейства, применение риск-ориентированного планирования проверок и предварительная подготовка к контрольным мероприятиям позволяют контрольно-ревизионной службе УФК по Магаданской области при небольшой штатной численности сотрудников в полной мере обеспечивать выполнение поставленных задач. В том числе это достигается за счет профессионализма и преемственности опыта работы в коллективе.

Специалисты проводят проверки, ревизии и обследования, по результатам которых в адрес объектов контроля выносят уведомления, представления и предписания об устранении допущенных нарушений и недопущении их в дальнейшем. В случае невыполнения или несвоевременного выполнения объектом контроля требований, содержащихся в этих документах, руководитель организации может быть привлечен к административной ответственности.

Кроме того, в случаях и в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, органы внутреннего государственного финансового контроля вправе возбуждать административное производство за нарушения в сфере бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров и услуг для государственных нужд, за непредставление информации, оказание противодействия при проведении проверки и еще по ряду причин.

При необходимости возмещения ущерба, причиненного федеральному бюджету, направляется уведомление о взыскании суммы нарушения в Минфин России, либо сумма нарушения взыскивается в судебном порядке.

О сотрудничестве

Большую работу контролеры-ревизоры казначейства региона проводят в целях профилактики и предупреждения нарушений в финансово-бюджетной сфере. Управление активно взаимодействует с правоохранительными органами региона: прокуратурой Магаданской области, следственным управлением Следственного комитета России, Управлением Министерства внутренних дел, Управлением Федеральной службы безопасности.

Перспективы развития

Перед казначейством поставлена непростая задача обеспечить управление рисками, возникающими при выделении субсидий из федерального бюджета, а не констатировать нарушения. Достижение этой задачи возможно при условии развития цифровизации, автоматизации и синхронизации программных сервисов. В настоящее время уже применяются информационные ресурсы, такие как Единая информационная система, позволяющая предварительно выявить и предупредить риски нарушений в сфере закупок в соответствии с законом 44-ФЗ.

Право доступа контролеров к государственным информационным системам закреплено в Бюджетном кодексе страны. В настоящее время под кодексом Минфина России прорабатывается вопрос закрепления в Бюджетном кодексе РФ обязанности организаций предоставлять доступ к информационным ресурсам контролерам-ревизорам в пределах установленных полномочий по осуществлению государственного финансового контроля.

Как показывает практика, прямой доступ к информационным системам, развитие ИТ-сервисов и аккумулирование в них информации уже сегодня обеспечивают ревизорам возможность дистанционно работать со сведениями о деятельности объектов контроля, что помогает повысить эффективность выездного контроля и снизить нагрузку на подконтрольную среду.

Подготовила Анна СЕРГЕЕВА.
Фото предоставлены УФК по Магаданской области.



■ ПОЗДРАВЛЯЕМ!



От имени коллектива Управления Федерального казначейства по Магаданской области и от себя лично поздравляю всех работников службы государственного финансового контроля и ветеранов с 100-летием со дня образования контрольно-ревизионных органов Минфина России! Желаю всем вам крепкого здоровья, профессиональных успехов и достижения намеченных целей на благо дальнейшего укрепления и развития финансово-бюджетного контроля нашей страны!

Ирина ПУТИВКИНА, руководитель Управления Федерального казначейства по Магаданской области.